

Ehdotus Satakunnan työllisyysalueen talousarvioksi 2027, ja ehdotus yhteistä toimielintä koskevan yhteistoimintasopimuksen päivittämiseksi

KHALL 21.09.2026 § 292
3139/14.00.00/2026

Valmistelija

Ulla Norrbo

Yhteistoimintasopimuksen mukaan "Vastuukunta toimittaa työllisyysalueen muille sopijakunnille ehdotuksen työllisyysalueen talousarviosta ja maksuosuuksista elokuun loppuun mennessä. Sopijakunnilla on mahdollisuus antaa ehdotuksesta lausuntonsa syyskuun loppuun mennessä."

Vuoden 2027 talousarvioehdotuksen yhteydessä Porin kaupunki lähestyy kuntia myös yhteistoimintasopimuksen päivittämistä koskevalla ehdotuksella. Varaamme kunnille mahdollisuuden lausua tästäkin ehdotuksesta syyskuun 2026 loppuun mennessä. Lausuntokierroksen jälkeen yhteistoimintasopimukseen tehtävät muutokset on tarkoitus saattaa kunnanhallitusten ja -valtuustojen hyväksyttäväksi siten, että muutokset tulisivat voimaan 1.1.2027.

Satakunnan työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen täydentäminen 1.1.2027 alkaen

Satakunnan työllisyysalueen kunnat ovat vuonna 2023 sopineet lakisääteisten työvoimapalvelujen järjestämisestä yhteistoiminnassa siten, että Porin kaupunki toimii työllisyysalueen vastuukuntana. Työllisyysalueen yhteisenä toimielimenä toimii Satakunnan työllisyysalueen jaosto. Jaoston tehtävänä on muun muassa vastata työvoimapalvelujen toiminnan, talouden ja organisaation kehittämisestä, ohjata toimintaa tavoitteiden ja strategian mukaisesti sekä seurata toiminnan tuloksellisuutta.

Voimassa olevan sopimuksen mukaan työllisyysalueen lakisääteiset palvelut rahoitetaan toiminnan alkuvaiheessa valtionosuuskriteereihin pohjautuvilla kuntakohtaisilla maksuosuuksilla. Sopimukseen on lisäksi kirjattu, että toiminnan vakiinnuttua selvitetään mahdollisuutta siirtyä aiheuttamisperusteisiin maksuosuuksiin. Voimassa olevan sopimuksen mukaan kukin kunta vastaa itsenäisesti omien ei-lakisääteisten työllistämistoimenpiteidensä kustannuksista.

Porin kaupunki on pyytänyt Satakunnan työllisyysalueen sopijakunnilta lausuntoa yhteistoimintasopimukseen ehdotetuista muutoksista. Muutosten on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2027.

Yhteistoimintasopimuksen kohtaa 2 Sopimuksen tarkoitus ehdotetaan täydennettäväksi ensinnäkin ei-lakisääteisten, harkinnanvaraisten työllistymistä ja työvoiman kysyntää edistävien palvelujen ja tukien osalta. Nykyinen yhteistoimintasopimus perustuu työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain mukaisiin tehtäviin. Ehdotuksen mukaan työllisyysalue voisi jatkossa järjestää myös muita kuntien harkinnanvaraisia työllisyyttä ja työvoiman kysyntää edistäviä palveluja ja tukia siinä laajuudessa kuin sopijakunnat hyväksyvät. Kuntien tahtotila kartoitettaisiin

vuosittain talousarvion valmistelun yhteydessä toteutettavalla lausuntomenettelyllä.

Työllisyysalue voisi lisäksi ilman kuntien erillistä hyväksyntää järjestää ja tuottaa sellaisia ei-lakisääteisiä työllistymistä ja työvoiman kysyntää edistäviä palveluja ja tukia, joihin saatu valtionavustus tai muu sopijakuntien ulkopuolinen rahoitus kattaisi kokonaisuudessaan toiminnasta Satakunnan työllisyysalueelle aiheutuvat kustannukset.

Edellä mainittujen tehtävien järjestämiseksi sopimuksen kohtaa 5 Yhteisen toimielimen tehtävät ehdotetaan täydennettäväksi. Satakunnan työllisyysalueen jaoston tehtäviin lisättäisiin vastuu sopijakuntien sille antamista ei-lakisääteisistä, harkinnanvaraisista työllistymistä ja työvoiman kysyntää edistävästä palveluista ja tuista.

Samalla ehdotetaan muutettavaksi työllisyysalueen kustannusten jakoperusteita. Sopimuksen kohtaan 7 Talous ja hallinto lisättäisiin määräys, jonka mukaan 1.1.2027 alkaen sopijakuntien maksuosuudet kaikista Satakunnan työllisyysalueen kustannuksista määräytyisivät seuraavien jakoperusteiden mukaisesti: työikäinen väestö 47 prosenttia, laaja työttömyys 47 prosenttia ja vieraskielinen väestö 6 prosenttia.

Lausuntopyynnössä todetaan, että kuntien välisen kustannustenjaon tarkastelussa on arvioitu eri kustannustenjako- ja maksuosuusmalleja, joiden vaikutukset kuntiin voivat olla merkittäviä. Valmistelussa on haettu tasapainoa kustannusten läpinäkyvyyden, oikeudenmukaisen kohdentumisen ja alueellisen yhteisvastuun välillä, ja on päädytty siihen, että aiheuttamisperusteisiin maksuosuuksiin ei siirrytä, vaan kuntien maksuosuudet kaikista työllisyysalueen kustannuksista tullaan jatkossakin jakamaan työikäisen väestön, laajan työttömyyden sekä vieraskielisen väestön perusteella.

Esitys työllisyysalueen talousarvioksi vuodelle 2027

Talousarvioesitys sisältää tarkennuksia kustannusten muodostumiseen verrattuna vuoden 2026 talousarvioon. Tarkempaa suunnittelua on voitu tehdä, kun käytössä on ollut kuluneen puolentoistavuoden toteumaraportit ja samalla parempi kuva työllisyysalueen varsinaisen toiminnan järjestämisestä. Talousarvioesitys on laadittu oletuksella, että käytettävissä olevat taloudelliset resurssit pysyvät lähes muuttumattomina verrattuna vuoteen 2026. Tämän vuoksi on tehty painotusmuutoksia talousarvion kustannuserien välillä.

Henkilöstökuluissa on otettu huomioon sovitut palkkaratkaisut. Henkilöstökulut kasvavat vuoden 2026 tasosta noin 113 000 euroa. Ostopalveluiden sekä tarvikkeiden ja aineiden kustannusosuudet kasvavat, kun toteumaluvut ovat osoittaneet kulueriä, joita on nyt ollut helpompi arvioida. Myös muita kulueriä on tarkennettu toteumien ja toiminnan muutosten perusteella. Käytännössä kasvaneet kustannukset on katettu vähentämällä aiemmin avustuksiin varattuja määrärahoja. Tehdyt painotusmuutokset eivät vaaranna tai heikennä työllisyysalueen palvelutuotannon nykytasoa.

Satakunnan työllisyysalue – talousarvioesitys 2027

Pääryhmä /Tarkenne %	2027	2026	Muutos €	Muutos %
TOIMINTATUOTOT	4 757 235	4 689 635	67 600	1,4%

Sopimuskuntaosuudet	4 685 235	4 654 715	30 520	0,7%
Tuet ja avustukset	72 000	34 920	37 080	106,2%
TOIMINTAKULUT	-13 809 615	-13 738 664	-70 951	-0,5%
Henkilöstökulut	-7 453 696	-7 340 517	-113 179	-1,5%
Palkat ja palkkiot	-6 045 637	-5 953 898	-91 739	-1,5%
Henkilösivukulut	-1 408 059	-1 386 619	-21 440	-1,5%
Palvelujen ostot	-3 286 484	-3 014 477	-272 007	-9,0%
Asiakaspalvelujen ostot	-1 674 400	–	-1 674 400	
Asiantuntijapalvelut	-896 258	-715 615	-180 643	-25,2%
ICT-palvelut	-247 816	-235 016	-12 800	-5,4%
Painatukset ja markkinointi	-8 000	-5 000	-3 000	-60,0%
Postipalvelut	-45 000	-46 350	1 350	2,9%
Vakuutukset	-1 700	-1 700	–	–
Puhtaanapitopalvelut	-64 560	-64 396	-164	-0,3%
Matkustus ja ravitseminen	-53 700	-26 800	-26 900	-100,4%
Sosiaali- ja terveys	-82 050	-51 500	-30 550	-59,3%
Tulkkaukspalvelut	-75 000	-60 100	-14 900	-24,8%
Koulutuspalvelut	-86 400	-1 756 400	1 670 000	95,1%
Muut (mm. vartiointi)	-51 600	-51 600	–	–
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-31 600	-26 200	-5 400	-20,6%
Avustukset	-2 338 606	-2 660 941	322 335	12,1%
Muut toimintakulut				
Kiinteistökulut	-699 229	-696 529	-2 700	-0,4%
TOIMINTAKATE	-9 052 380	-9 049 029	-3 351	-0,0%
PORIN MAKSUOSUUS	9 052 380	9 049 029	3 351	0,0%
TYÖLLISYYSSALUEEN NETTOKUSTANNUS	–	–	–	

Huom. Vuoden 2027 palvelujen ostojen luokittelu muuttui: koulutus- ja valmennuspalveluja sisältyy asiakaspalvelujen ostoihin. Siksi yksittäisiä palvelulajeja ei tule tulkita täysin vertailukelpoisiksi ilman luokittelumuutoksen huomiointia.

Lähde: Porin kaupunki, Lausuntopyyntö Satakunnan työllisyysalueen sopimuskunnille 31.8.2026, s. 4–5.

Esitys kuntien vuoden 2027 maksuosuuksiksi:

Kunta	Osuus 2027	Maksuosuus €	Maksuosuus €	Muutos €	Muutos %
Harjavalta	4,48%	616 017	583 676	32 341	5,5%
Jämijärvi	0,94%	129 023	114 396	14 627	12,8%
Kankaanpää	8,70%	1 194 608	1 335 200	-140 592	-10,5%
Karvia	1,21%	166 258	213 937	-47 679	-22,3%
Kokemäki	4,39%	603 050	564 832	38 218	6,8%
Merikarvia	1,74%	238 848	207 148	31 700	15,3%
Nakkila	3,18%	436 396	428 564	7 832	1,8%
Pomarkku	1,14%	156 663	152 083	4 580	3,0%
Siikainen	0,76%	104 151	116 790	-12 639	-10,8%
Ulvila	7,57%	1 040 221	938 089	102 132	10,9%
Pori	65,89%	9 052 380	9 049 029	3 351	0,0%
Yhteensä	100,00%	13 737 615	13 703 744	33 871	0,2%

Talousarvioesityksen luvut eivät ole välttämättä lopullisia, vaan talouden ja toiminnan suunnittelua jatketaan vuoden 2026 loppuun saakka. Lopullinen käyttösuunnitelma vahvistetaan tammikuussa 2027 Porin kaupungin elinvoima- ja ympäristölautakunnan toimesta. Vaikka käyttösuunnitelmaan tehtäisiinkin muutoksia, eivät talousarvion loppusumma eivätkä sopimuskuntien maksuosuudet tule muuttumaan.

Yritysvaikutukset

Lausunnolla ei arvioida olevan välittömiä yritysvaikutuksia. Työllisyysalueen talousarviolla ja siihen sisältyvällä palvelujen

Kankaanpään kaupunki

Ote pöytäkirjasta

Kaupunginhallitus

§ 292

21.09.2026

resursoinnilla voi kuitenkin olla välillisiä vaikutuksia alueen yrityksiin muun muassa työnantaja- ja rekrytointipalvelujen saatavuuden ja toimivuuden kautta.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Mika Hatanpää

Päätösehdotus

Kankaanpään kaupunginhallitus antaa liitteen mukaisen lausunnon Satakunnan työllisyysalueen talousarviosta 2027, ja ehdotuksesta yhteistä toimielintä koskevan yhteistoimintasopimuksen muuttamisesta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Täytäntöönpano

Satakunnan työllisyysalue

Lisätietoja antaa

Kehittämiskojohtaja Ulla Norrbo 044 577 5202

Otteen oikeaksi todistaa

24.09.2026

*** Ote on allekirjoitettu sähköisesti ***

Anna Vanhahonko
hallinto- ja henkilöstöjohtaja

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 292

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kankaanpään kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kaupunginhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Posti- ja käyntiosoite: Kuninkaanlähteenkatu 12, 38700 Kankaanpää
Sähköpostiosoite: kirjaamo@kankaanpaa.fi

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.